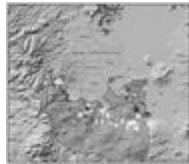


EXPANSIÓN URBANA, SUELO Y AMBIENTE EN MÉXICO

LOS ESPACIOS DE LA POBREZA



Martha Scheingart

El Colegio de México

EXPANSIÓN URBANA, SUELO Y AMBIENTE EN M ÉXICO Los espacios de la Pobreza



OBJETIVO

Vincular el tema de la pobreza urbana con la manera como se ha dado la conformación de los espacios habitacionales para los pobres

Aspectos involucrados:

- El manejo del suelo urbano
- La cuestión ambiental y la protección de los recursos naturales


1 La pobreza en México





• La pobreza se encuentra en niveles superiores a los observados antes de los años 80.

• Los datos muestran un período de reducción de la pobreza entre 1968 y 1981, y luego una tendencia a su aumento.

• Después de 1994 la pobreza aumentó más entre la población urbana que entre la rural

1	La pobreza en México	
<ul style="list-style-type: none"> • El deterioro del nivel de ingreso de la población urbana afecta a capas más amplias de la población • El mayor número de pobres y de pobres extremos vive en áreas urbanas y el crecimiento de la pobreza se dio sobre todo en las ciudades. 		

2	Los espacios de la pobreza	
<p>En la Ciudad de México los barrios populares que fueron ilegales en sus orígenes representan el 62% de la población total y el 50% de la superficie metropolitana (CONAPO, 1998)</p>		

2	Los espacios de la pobreza	
<p><u>Características más salientes</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • ilegalidad en la tenencia de la tierra • falta de servicios • precariedad de la vivienda <p>Estos asentamientos irregulares suelen también ser habitados por familias cuyo jefe está empleado en el sector formal de la economía.</p>		

2

Los espacios de la pobreza



Clasificación

- desarrollos piratas :
 - han crecido en las últimas décadas sobre todo en tierras comunales y ejidales
 - cubren grandes extensiones en zonas periurbanas
- barrios de invasión:
 - albergaron a grandes sectores de la población pobre en los años 40 y 50.
 - han declinado aunque no desaparecido completamente.

2

Los espacios de la pobreza



La vivienda

- Se produce a través de procesos de autoconstrucción, combinados con el empleo de mano de obra asalariada.
- Se financia por los usuarios potenciales cuando éstos tienen un excedente de ingreso familiar.

3

Los asentamientos irregulares



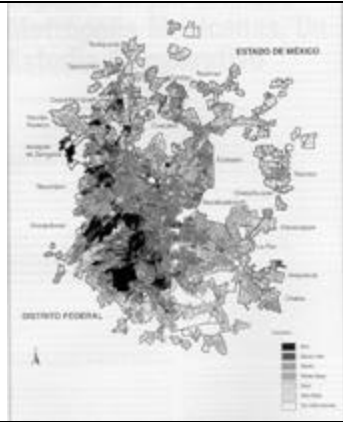
La organización del espacio

Los estratos más bajos se encuentran en las zonas más periféricas, donde se localizan los asentamientos irregulares.

En estas zonas existe mayor segregación social que incide en peores condiciones de vida para la población.

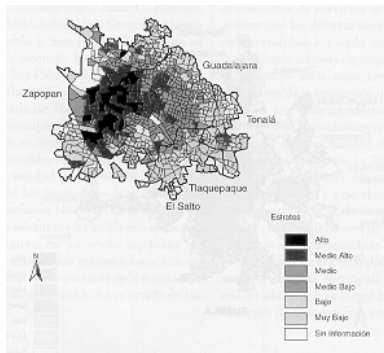
MAPA 1

ZONA METROPOLITANA DE LA CIUDAD DE MEXICO:
DISTRIBUCIÓN DE AGEBS SEGÚN ESTRATO SOCIO-ESPACIAL, 1990



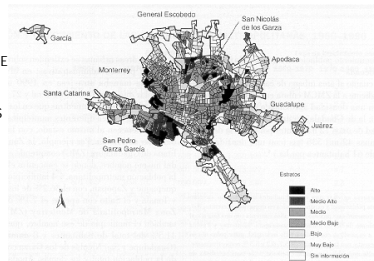
MAPA 2

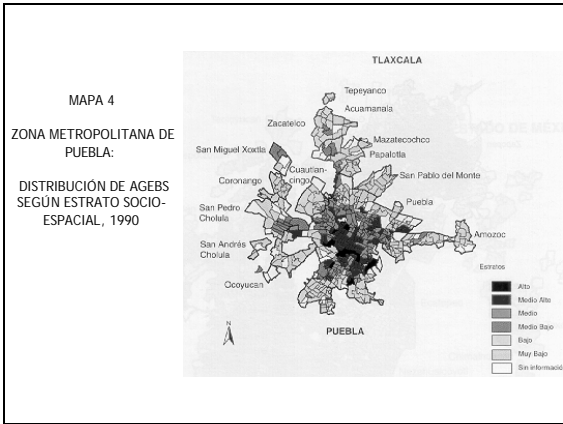
ZONA METROPOLITANA DE GUADALAJARA:
DISTRIBUCIÓN DE AGEBS SEGÚN ESTRATO SOCIO-ESPACIAL, 1990




MAPA 3

ZONA METROPOLITANA DE MONTERREY:
DISTRIBUCIÓN DE AGEBS SEGÚN ESTRATO SOCIO-ESPACIAL, 1990






3 Los asentamientos irregulares y la organización del espacio 

VALORES MEDIOS DE LAS VARIABLES SELECCIONADAS POR ESTRATO SOCIO-ESPACIAL, 1990 (ÍNDICE PONDERADO)


Zona Metropolitana de la Ciudad de México


Estrato	Población económicamente activa por hectárea (%) (A)	Trabajo diario por cuenta propia (%) (B)	Ingreso altes por/hectárea (%) (C)	Instrucción primaria (%) (D)	Viviendas propias (%) (E)	Viviendas con agua entubada (%) (F)	Densidad por AGEBS (%) (G)	Número de AGEBS	Delegaciones y municipios metropolitanos	% de la población metropolitana
Alto	52.4	11.3	30.1	82.3	66.5	95.2	1.6	234	19	4.8
Medio-Alto	47.9	12.7	20.0	81.8	69.2	94.4	1.7	373	25	9.1
Medio	45.9	14.7	7.7	68.8	66.7	85.2	2.1	796	30	25.1
Medio-Bajo	43.6	17.5	2.9	58.9	63.1	63.1	2.3	373	33	30.8
Bajo	43.5	18.0	1.9	51.4	69.1	44.7	2.7	630	39	23.8
Medio-Bajo	42.2	18.6	1.2	42.2	78.9	24.0	3.0	564	34	15.1


4 Los asentamientos irregulares y las políticas públicas 

Regularización de la tenencia de la Tierra
 (desde mediados de los años '70)

- Para terrenos ejidales y comunales: expropiación, compensación a ejidatarios y comuneros y venta a ocupantes a precios reducidos.
- Desde 1992 ya no son necesarios esos procedimientos.

4	Los asentamientos irregulares y las políticas públicas	
<p><u>Instituciones</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • CORETT (Comisión Coordinadora de la Tenencia de la Tierra): para regularización ejidal. • Organismos de carácter local: para asentamientos en terrenos de propiedad privada. 		

4	Los asentamientos irregulares y las políticas públicas	
<p><u>Políticas habitacionales</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Se desatendieron programas de vivienda no terminada. • Se descentralizaron hacia organismos estatales de vivienda sin los apoyos financieros federales requeridos. 		

4	Los asentamientos irregulares y las políticas públicas	
<ul style="list-style-type: none"> • Las instituciones más importantes de vivienda del país dejaron de atender a los grupos de menores ingresos • Acciones preferentemente para población con más de 5 veces el salario mínimo • Más de la mitad de las familias mexicanas no acceden al financiamiento para la adquisición de una vivienda 		

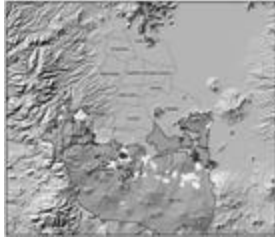
5

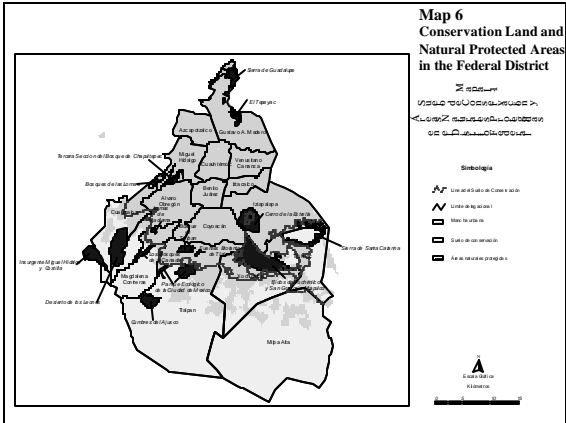
Los asentamientos irregulares y el medio ambiente.



Distrito Federal

Aumentó la expansión de la mancha urbana sobre áreas de conservación: Suelo de Conservación y Áreas Naturales Protegidas.






Miguel Alemán	17	21	3,898.00	5,014.00	238.52	301.56
Tlalpan	133	136	7,566.00	8,635.00	487.70	743.20
Total						

Fuente: Comisión de Recursos Naturales CORENA, de la Secretaría de Medio Ambiente (SMA); Gobierno del Distrito Federal (GDF). Levantamientos 1997, 2000 y 2001.

Miguel Alemán Cárdenas	23.53	5.42	28.63	6.50	64.17	13.19
Tlalpan	2.28	0.58	12.81	3.06	52.39	11.11

Fuente : Cálculos propios.

5	Los asentamientos irregulares y el medio ambiente. 
<p>Problemas en el tratamiento:</p> <ul style="list-style-type: none"> • La legislación urbana y ambiental no impidió la ocupación de zonas de protección ambiental • Evitó la dotación de servicios urbanos y un mayor crecimiento de los asentamientos. • Extorsión por parte de funcionarios locales (los verificadores) • Diferencias entre instancias de Gobierno que influyen en la imprecisión de las acciones. 	
