

Foro Internacional de Políticas Públicas para el Desarrollo de México Panel: Competitividad

INDICE

- 1.- Diagnóstico**
- 2.- El Desarrollo Humano y la Competitividad**
- 3.- Fortalezas y Oportunidades**
- 4.- Políticas Públicas**
- 5.- Conclusiones**
- 6.- Bibliografía**

DIAGNOSTICO

El mundo actual se caracteriza por lo que se conoce como mundialización o globalización, es decir, la creciente fuerza de los procesos económicos, sociales y culturales de carácter mundial en los ámbitos nacional, regional y local. Aunque no se trata de un proceso nuevo, puesto que tiene profundas raíces históricas, los cambios en términos de espacios y tiempos provocados por la revolución en las comunicaciones y la información le han dado nuevas dimensiones que representan transformaciones cualitativas con respecto al pasado.

La globalización comprende tanto aspectos económicos, como sociales, políticos y culturales que afectan a todas las regiones del mundo. Respecto a los económicos sobresalen los siguientes:

- La creciente vulnerabilidad financiera a nivel mundial.
- La reestructuración productiva y tecnológica en todas las regiones del planeta.
- Mayores desigualdades y asimetrías en el orden global.

Estas asimetrías, son a su vez resultado de las asimetrías básicas del orden global, que presentan tres modalidades centrales:

- La altísima concentración del progreso técnico en los países desarrollados y su no extensión a los lugares más subdesarrollados.
- La mayor vulnerabilidad macroeconómica de los países en desarrollo.
- El contraste entre la elevada movilidad del capital a nivel mundial y la restricción al libre movimiento de la mano de obra, en especial, la menos calificada.

A nivel de América Latina, los rasgos sobresalientes de sus sociedades en la actual etapa de la globalización son los siguientes:

- La extrema vulnerabilidad económica resultante del nuevo modelo de economía abierta que privilegia al mercado como eje, por encima de las actividades de regulación y promoción que cumplieron los Estados latinoamericanos en etapas anteriores.
- El fomento de la actividad comercial, la inversión y el desarrollo tecnológico que en lugar de promover el desarrollo independiente de los diferentes países profundiza su dependencia económica, comercial y tecnológica.

- Los problemas crecientes de hacer sostenible el ambiente como resultado del desmantelamiento estatal en la región y el creciente papel de la inversión extranjera que ve en los recursos naturales una forma fácil de acumular sin considerar las graves consecuencias de su actividad nociva para el futuro de las sociedades locales.
- Los enormes rezagos sociales, la precariedad laboral y la mayor vulnerabilidad social, resultado de las políticas de estabilidad macroeconómica, el desmantelamiento de las políticas de desarrollo social y la explotación y abuso ambiental y laboral como una “ventaja comparativa”. Pasando de esta manera los costos del crecimiento a los grupos mas marginados y a los recursos naturales
- La importancia creciente y sostenida de la migración internacional ¹.

Este es el Contexto que le ha tocado a nuestra generación vivir. Sin embargo, la globalización puede tener un rostro humano, y es posible hacerlo más humano aun, mediante una **adecuada gestión de gobierno**.

Mientras nos sentamos a discutir si la globalización es buena o mala, otros países con desarrollo similar al nuestro han logrado avances en algunos casos espectaculares en la inserción al mercado productivo mundial y en la contención de los efectos negativos, que también los tiene. Esta es la situación de **China, Irlanda, India, Vietnam y Corea del Sur**, por mencionar solo algunos países.

El sector exportador Mexicano se ha expandido pero lo ha hecho de forma desarticulada con el sector doméstico, y hasta hoy ha sido **incapaz de generar impulsos dinámicos al resto de la economía** mediante la creación de eslabonamientos productivos en todo el país ².

Es necesario realizar la reflexión de que **no existirá un desarrollo pleno ni sustentable de una nación, bajo ningún modelo de desarrollo, si sus avances no son iguales para todas las regiones que la integran** ³. En el caso de México nada funcionará si no logramos detener el desequilibrio regional que excluye de los beneficios del desarrollo al Sur-Sureste y a Chiapas en particular.

Encontrar la forma en que las **políticas públicas** frenen este **desequilibrio** es la tarea de todos.

Más información a la sociedad, mayor transparencia en las acciones de gobierno y mayor apoyo a los grupos y regiones vulnerables, son pasos obligados en el camino para lograr el desarrollo pleno.

En el 2000 la pobreza abarcaba al 67 por ciento de la población de en la región sur del país en comparación con el 42 por ciento en el conjunto de México, y 46 por ciento de la población nacional se encontraba en condiciones de extrema pobreza ⁴. En Chiapas, el 43% de la Población Ocupada se dedica a las actividades agrícolas, cuando en el país en su conjunto es del 18%. El 20 % de ella no recibe ninguna remuneración por su trabajo, cuando el promedio nacional es de solo 9%. **Ni las remesas que hace poco más de 10 años representaban el 0.5 del PIB per cápita del Estado y que hoy crecieron hasta el 4.8%** han

logrado paliar esta situación ⁵. Evidentemente el problema del ingreso de la población es un tema toral por su carácter estructural en la medición del desarrollo, y resolverlo nos ubicará en la senda adecuada del desarrollo. Este pensamiento es clave en nuestra exposición.

Chiapas es un estado que alberga en su territorio una gran diversidad cultural y de ecosistemas que generan un alto potencial económico, social y ambiental; sin embargo, no hemos logrado tener un desarrollo integral y sustentable, que permita a todos sus habitantes vivir en condiciones favorables de bienestar. El gran reto de los Chiapanecos y de México como un todo es reducir los niveles de pobreza de las Entidades más pobres del país.

Sabemos que el ritmo de reducción de la pobreza depende de dos factores fundamentales: un aumento de la riqueza como sociedad y una mayor equidad en la distribución. Pero la equidad no es solamente acceso a la riqueza sino a sus consecuencias culturales, científicas y económicas. Es tener riquezas y disfrutarlas.

En los años 90's el atraso en que nos encontrábamos hizo estallar una crisis política de dimensiones nacionales, la rebelión zapatista alertó al país entero y puso en evidencia la casi nula lucha contra la pobreza y la eficiencia de las políticas públicas. Hasta el día de hoy seguimos experimentado las consecuencias de ese abandono ancestral y milenar, expresado hoy en la dispersión de las localidades, en la falta de empleo, en la migración y la falta de desarrollo productivo, entre otros efectos.

Según un estudio del Banco Mundial sobre el Índice de Desarrollo Humano realizado en el 2003, Nuestro país tiene buenas posibilidades de cumplir con la meta de reducir la pobreza a la mitad antes del año 2015 de acuerdo a la metodología de las Metas de Desarrollo del Milenio. En cambio, Chiapas y el Sur difícilmente reducirán la pobreza extrema y la pobreza por mitad en este mismo período ⁶.

Nuestra pobreza es un problema histórico que se remota a la época colonial. Las reformas agraria, económica y del sistema de educación implementadas durante la época de Independencia y Revolución favorecieron enormemente a las zonas industriales y mineras del centro y norte de México. Sin embargo, la economía agrícola de Chiapas siguió igual.

Frente a este entorno, los avances en la lucha contra la pobreza durante los años noventa fueron más lentos en el Sur que en el resto de México y fue prácticamente nulo en las áreas rurales. Claramente, resolver el problema de la pobreza rural en Chiapas constituye un componente básico de cualquier estrategia exitosa de reducción de la pobreza

Sin embargo, hoy es evidente que el sistema político tanto a nivel nacional como local se está abriendo hacia una mayor participación del electorado y los partidos políticos se están acostumbrando a negociar, México y Chiapas han comenzado a fortalecer las bases para darle mayor responsabilidad y transparencia al gobierno y con ello, lograr una acción más eficaz para reducir la pobreza.

EL DESARROLLO HUMANO Y LA COMPETITIVIDAD

Buscar el desarrollo humano sostenible es una aspiración que muchos estadistas han buscado, y lograrlo podría parecer una utopía digna de una epopeya, muy difícil de conseguir, pero no imposible, mucho de ello nos ha hablado ya Amartya Sen, premio Nóbel de economía.

El desarrollo humano está muy ligado con el individuo, es decir que en la medida en que se tomen como prioridades la producción, la productividad y el empleo además de un adecuado sistema de redistribución de los ingresos del estado hacia quienes tienen menores ingresos, fortaleciendo los sistemas de seguridad social, servicios básicos, salud y educación; el individuo y la población en general tendrán un mayor beneficio y asistencia por parte del estado, y por consecuencia desarrollo y bienestar.

Cualquier mandatario debe ceñirse a ese plan respetando sus principios básicos que deberían ser:

- Priorizar el gasto social, educacional y de salud.
- Promover políticas de fomento a nuevas empresas e inversión.
- Limitar el gasto presupuestario, promoviendo la inversión pública.
- Promoción y Acceso a nuevas tecnologías.
- Creación y fortalecimiento de centros de innovación educativa y tecnológica.
- Ayudar a fortalecer una real identidad cultural chiapaneca.
- Ser portavoces del verdadero cambio que necesitamos, promoviendo la buena elección de nuestros gobernantes ⁷.

Afortunadamente todo parece indicar que los Chiapanecos lograremos acercarnos a las Metas del Milenio. No cantamos victoria, pero los últimos informes de Naciones Unidas sobre Índices Estatales de Desarrollo Humano han reconocido a nuestro Estado junto con Zacatecas como uno de los que ha tenido avances espectaculares en la reducción de la pobreza. Al pasar de **0.7032** en el 2000 ⁸ a **0.7076** en el 2004, esto debido a los avances en **educación y salud**, principalmente, aún cuando el índice nacional tuvo un retroceso de **0.8014 a 0.7937** en el mismo periodo ⁹.

De continuar en Chiapas esta tendencia y el ritmo de la inversión destinada al desarrollo de las potencialidades humanas, seguramente en los próximos años dejaremos de ocupar el último lugar nacional. Tenemos las condiciones para hacerlo, porque Chiapas es un estado que alberga en su territorio una gran diversidad cultural y de ecosistemas que generan además de un gran desafío también nos permite un alto potencial económico, social y ambiental; esta contradicción explica como aún sin embargo, no se ha logrado tener un desarrollo integral y sustentable, que permita a todos sus habitantes vivir en condiciones favorables de bienestar.

En primer lugar necesitamos hacer más eficientes nuestras políticas públicas en materia de:

- 1) Combate a la pobreza, 2) Aumentar en el monto de la inversión pública, 3) Necesitamos estimular el crecimiento económico ¹⁰.

FORTALEZAS Y OPORTUNIDADES

Se han establecido las bases para que la Entidad despegue a través de:

- Una mayor dotación de infraestructura para el equipamiento urbano y rural
- La participación social y fortalecimiento de las redes sociales de apoyo.
- El impulso de un proceso sostenido de desarrollo económico sustentable.

Impulsamos proyectos que promuevan el aprovechamiento del potencial productivo de los territorios y la **COMPETITIVIDAD** que permitan la generación de empleos y el apoyo directo a los productores, promoviendo la creación de la infraestructura mínima necesaria, ello de acuerdo a las nuevas reglas globales.

En infraestructura para la inversión contamos con un el Parque Industrial en Puerto Chiapas, nuevo recinto fiscalizado estratégico para la realización de negocios, una terminal de cruceros también en puerto Chiapas. Hoy tenemos un nuevo aeropuerto de categoría internacional de carga y pasaje y sobre todo funcional, nuevas carreteras que nos comunican en menos tiempo y costo con el centro del país. Pero que debemos seguir construyendo carreteras dando la prioridad a las que atraviesen horizontalmente el estado así como un fortalecimiento de los ferrocarriles y la comunicación rápida entre los puntos turísticos del Estado, convertir el Turismo en la locomotora de la economía del Estado así como el desarrollo científico agropecuario, de esta manera, la afluencia de turistas a Chiapas creció **41.6%** al pasar de **1.9** millones de turistas a **2.8** millones en los últimos 6 años.

En **materia agropecuaria** tenemos el 1er lugar en el mundo, en producción orgánica de café, por lo que impulsamos los cultivos orgánicos y no tradicionales para darle valor agregado a la producción agropecuaria. Desarrollo de la exportación internacional de carne de vacuno y porcino.

En **salud** y seguridad social el gasto ha crecido privilegiando la infraestructura y la atención médica pero debe mantenerse para lograr borrar el rezago del Estado.

De esta manera, el **desarrollo agropecuario, el aprovechamiento sustentable de nuestros recursos naturales, la educación** en todos sus niveles y la **salud** son los ejes centrales de nuestra política económica y su impulso y desarrollo es lo que sacará adelante al Estado de Chiapas.

Con ello hemos mejorado los servicios de gobierno contribuyendo a la **transparencia en la democracia, la rendición de cuentas** y toda la gama de servicios que ofrece el gobierno del Estado desde su portal de Internet ¹¹.

En complemento a la mejora en los servicios, el financiamiento que de manera coordinada aplican los tres órdenes de gobierno creció 107%, con un acumulado de 251,821.2 MDP en los últimos seis años.

Con relación al Producto Interno Bruto de la entidad, el **gasto de inversión** en el 2006 representó el **45% del total de los recursos ejercidos en la Entidad**. Esta proporción del gasto es bastante buena ya que existen entidades de nuestro país que solo destinan el 10% del total de sus recursos al gasto de inversión. De otra manera, este financiamiento ha crecido 81.3%, pasando de 7,491 pesos por

Chiapaneco en el 2000 a 13,582 pesos en 2006. Sobresale el financiamiento a las prioridades de: Educación, Salud, Infraestructura para el desarrollo y Desarrollo social, humano y vivienda con el **80% de la inversión** ¹².

POLÍTICAS PÚBLICAS

Al comienzo de esta administración 2006-2012, los Chiapanecos decidieron el establecimiento de un gran **ACUERDO** que permita integrar las **Políticas de Estado**, en las cuales, la sociedad en su conjunto pueda participar en la transformación de sus condiciones de vida y de su entorno, con el fin de reorientar las graves tendencias que aun persisten y que amenazan nuestro desarrollo integral ¹³.

En este acuerdo que se denomina **CHIAPAS SOLIDARIO** contempla las reformas al **marco legal estatal** que le darán sustento jurídico a los acuerdos que el gobierno tome con los diversos sectores de la sociedad.

Impulsaremos el turismo alternativo y ecológico debido al futuro que como actividad económica representa y porque es estratégico para el desarrollo del estado, ya que los proyectos tienen un componente integrador de las comunidades, además de que la mayoría de los participantes pertenece a algunas de las etnias del estado.

Vincularemos el desarrollo científico y tecnológico agropecuario y la biotecnología a través de la participación de las Instituciones de Educación Superior. Impulsaremos también la creación y rehabilitación de infraestructura para el riego en todas las regiones del Estado, además de un gran programa de reforestación.

Es necesario también ofrecer seguridad al inversionista, tener seguridad en la tenencia de la tierra para evitar conflictos entre diversas localidades y ampliar el número de hectáreas protegidas contra la depredación.

Para impulsar el desarrollo de las capacidades de los Chiapanecos y Chiapanecas vamos a fundar **BANCHIAPAS** que otorgará créditos blandos a los emprendedores.

En política social desarrollaremos **el Programa alimentario** para apoyar a una cuarta parte de la población del Estado, principalmente niños y niñas, para salir del último lugar en nutrición, **el Programa Amanecer** para dar dignidad y seguridad a nuestros Adultos Mayores, otorgándoles un apoyo económico mensual de 500 pesos. Iniciaremos un ambicioso programa de alfabetización, con el que esperamos abatir totalmente en 6 años el rezago histórico que presenta el estado en esta materia.

El Programa de **Vinculación Universidad-Empleo**, para articular en forma dinámica las necesidades de las empresas e instituciones con los jóvenes que se forman en los centros de educación superior y tecnológica.

Crearemos la **Procuraduría de la Defensa del Menor y de la Mujer** para impulsar el respeto y la equidad de género

Chiapas Solidario, es el *Eje Central de las Políticas de Estado*, basado este en el *Principio de la Sustentabilidad* y distinguido por el *Valor de la Solidaridad*; generador de procesos integrales que contribuyan a la organización, participación y autogestión de las comunidades en la solución de sus problemas y necesidades básicas; es la suma de esfuerzos entre sociedad y gobierno, para definir el nuevo rostro de Chiapas; en donde unidos generaremos un desarrollo equilibrado, sustentable y solidario

La estrategia eminentemente participativa tendrá que darse en tres vertientes:

- **Las inversiones en infraestructura de comunicaciones**, de transporte, ferrocarriles y de desarrollo agropecuario
- **De cambios institucionales y de regulación** expresados en mayor eficiencia de la administración pública, en seguridad en la tenencia de la tierra, en manejo sustentable del medio ambiente y una contundente política de desregulación que fomenten nuevas inversiones nacionales y extranjeras.
- **De apoyo decidido a quienes menos tienen y a los grupos vulnerables** como las mujeres, los adultos mayores y los niños.

CONCLUSIONES

La nueva sociedad exige una rápida adaptación a los cambios. Estos se producen con mucha rapidez y por lo tanto debemos estar preparados para poder crecer en la medida que nuestras propias necesidades lo requieran.

Chiapas se vuelve cada vez más competitivo, así lo exige la realidad socioeconómica, es lo que busca y por lo que trabaja este nuevo gobierno y es lo que exigen las nuevas generaciones de Chiapanecos que ansían potenciar sus aptitudes para competir en igualdad de condiciones con las otras entidades del país

Muchas Gracias.

BIBLIOGRAFIA

1. *A Short History of the Washington Consensus*, John Williamson, Institute for International Economics, 1989.
2. *Promesas y realidades del "libre comercio", Diez Años después del TLC*, Rodolfo Ulloa Bonilla, ANNTEC, 2004.
3. *Beneficios y costos de la globalización desde la perspectiva latinoamericana*, Fernando Henrique Cardoso, Seminario El Crecimiento Económico y la Globalización, Banco de México, 2003.
4. *Estrategia de Desarrollo de los Estados del Sur de México*, Banco Mundial, 2003.
5. *Pobreza, desastres naturales y migración en la regiones Istmo-Costa, Sierra y Soconusco de Chiapas*, Héctor Escobar Rosas, Bruno Sovilla, Jorge López Arévalo, Facultad de Ciencias Sociales, UNACH, 2006.
6. *Estrategias de desarrollo del Estados del Sur de México*. Nota sobre la pobreza, Wodon, Quentin, López-Acevedo, Gladys y Siaens, Corinne. Banco Mundial 2003.
7. *Conferencia Internacional para la Financiación del Desarrollo, "Consenso de Monterrey"*, Naciones Unidas, 2002, Monterrey; México.
8. *Informe sobre el Desarrollo Humano, México, 2002*, naciones Unidas, 2002.
9. *Informe sobre el Desarrollo Humano, México, 2004*, naciones Unidas, 2004.
10. *Realidad y Retos Actuales del Desarrollo Económico y Social del Sur-Sureste de México*, Santiago Levy, 2002.
11. *Evaluación del Plan Estatal de Desarrollo 2000-2006*, Gobierno del Estado de Chiapas, Secretaría de Planeación y Finanzas, 2006.
12. *Idem*.
13. *Chiapas Solidario*, Gobierno del Estado de Chiapas, Gobierno del Estado de Chiapas, Secretaría de Planeación, 2007.